

Uchwała Nr IV / 80 / 2014

z dnia 21 lutego 2014 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Brzeźnio.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Brzeźnio na lata 2014-2023, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

§ 2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Brzeźnio deficytu budżetu roku 2014.

UZASADNIENIE

Przedmiotowe opinie zostały wydane w oparciu o dane wynikające z uchwał:

- Nr XXXIX/237/2014 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 28 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzeźnio na lata 2014-2023 wraz z jej zmianą,
- Nr XXXIX/238/2014 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 28 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2014 wraz z jej zmianą.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wraz z jej zmianą wynika, że na 2014 rok zaplanowano dochody w wysokości 17.356.674,95 zł, wydatki natomiast w wysokości

21.156.474,95 zł. Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 3.799.800,00 zł i stanowi deficyt budżetu.

Przychody budżetu przyjęto w wysokości 4.784.706,00 zł, a rozchody w kwocie 984.906,00 zł.

Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2014 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2014-2023 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2014 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2013 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2014 roku kredytami i pożyczkami.

Wskazuje się, że od 2014 roku, odnośnie zadłużania jednostek samorządu terytorialnego obowiązują przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z regułą tam zawartą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że prognozowana kwota długu jednostki oraz relacje wynikające z art. 243 ustawy w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będą następująco:

| Lata | Kwota długu na koniec roku | wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem | dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy | spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie |
|------|----------------------------|--|--|-------------------------------------|
| 2014 | 8.079.923,05 | 2,96% | 4,22% | TAK |
| 2015 | 9.246.620,05 | 4,59% | 4,89% | TAK |
| 2016 | 5.812.228,05 | 5,02% | 5,81% | TAK |
| 2017 | 4.903.184,00 | 5,40% | 6,26% | TAK |

| | | | | |
|------|--------------|-------|--------|-----|
| 2018 | 3.915.991,00 | 5,53% | 9,69% | TAK |
| 2019 | 3.132.793,00 | 4,23% | 11,07% | TAK |
| 2020 | 2.349.596,00 | 4,11% | 11,84% | TAK |
| 2021 | 1.566.399,00 | 4,02% | 11,58% | TAK |
| 2022 | 783.202,00 | 3,94% | 11,61% | TAK |
| 2023 | - | 3,85% | 11,65% | TAK |

Z przedstawionych danych wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w latach 2015-2017 relacja spłaty długu zbliża się do wskaźnika dopuszczalnego. Różnica obciążenia budżetu pomiędzy spłatą długu a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, obliczonym w oparciu o dane planistyczne na III kwartał roku poprzedzającego dany rok budżetowy wynosi w roku 2015 – **0,30**, w roku 2016 - **0,79**, w roku 2017 – **0,86** punktu procentowego.

Biorąc pod uwagę powyższe **przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w kwotach zaprognozowanych na lata 2015-2017 obciążona jest znacznym ryzykiem. Spełnienie w tym okresie przez Gminę Brzeźnio reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych), co najmniej w wielkościach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.** W przypadku gdy przyjęte założenia nie zostaną zachowane, istnieje potencjalne zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Gminy. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualne dokonywanie korekty prognozowanych wartości dochodów, wydatków, kwoty długu i spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię wyrażoną w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brzeźnio na 2014 rok wraz z jej zmianą. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków o 3.799.800,00 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy Brzeźnio planuje się deficyt budżetu. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z pożyczek. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych). Mając na względzie powyższe oraz fakt, iż jednostka w latach objętych

prognozą nie przekracza wskaźników maksymalnych wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w ocenie Składu Orzekającego, Gmina Brzeźnio posiada zdolność pozyskania zaplanowanych przychodów w wysokości niezbędnej do sfinansowania deficytu budżetu.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKĄJĄCEGO
mgr Grażyna Kos